**Подпрограмма**

**профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного строительного надзора отдела по государственному строительному надзору, надзору за СРО**

**на 2021 год**

1. **Общие положения**

Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. От 21 ноября 2019г №447.

Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 2. Постановления правительства Российской Федерации от 17 августа 2016г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»:

3. Постановления правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018г. №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

**II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Сибирским управлением Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Кодекса, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, и объектов федеральных ядерных организаций.

Государственную функцию по осуществлению федерального государственного строительного надзора на территории подконтрольной Сибирскому управлению Ростехнадзора в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденным приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38, исполняет отдел по государственному строительному надзору, надзору за СРО Сибирского управления Ростехнадзора - в части непосредственного выполнения мероприятий и действий по осуществлению государственной функции.

Количество поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства (за 9 месяцев 2020г.), включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, составило 417, из них 320 объектов строительства, 97 объектов реконструкции.

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты (86,8 %).

За отчетный период инспекторами на территориях Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Алтайского Края и Республики Алтай проведено 769 проверок. В ходе проведенных проверок за 9 месяцев 2020 выявлено 1878 нарушений действующего градостроительного законодательства, строительных норм и правил, проектных решений, назначено 111 административных наказаний в виде штрафа по статьям 9.4, 9.5, 9.5.1, 19.5, 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях на общую сумму 16809 тыс. рублей.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, являются:

1. Подрядными организациями не оформляется должным образом исполнительная документация;

2. Подрядными организациями не должным образом ведутся общие и специальные журналы работ;

3. Выполнение строительно-монтажных работ в нарушение требований проектной документации;

4. Не выполнение консервации объектов капитального строительства при остановке СМР более чем на 6 месяцев;

5. Строительный контроль как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика осуществляется не в полном объёме.

Сибирским управлением Ростехнадзора проводились мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась информация о формировании и размещении на официальном сайте Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась информация о размещении на официальном сайте Ростехнадзора ответов на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований градостроительного законодательства.

**III.** **Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Целями проведения профилактических мероприятий являются: повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора при осуществлении государственного строительного надзора;

мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований;

планирование разъяснительных мероприятий.

Проведение Сибирским управлением Ростехнадзора профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

**Сроки реализации Подпрограммы: 2021 год.**

В рамках реализации Подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих (или инициирующих) нарушениям обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности; разработка и внедрение инновационных механизмов организационного-методологического характера, направленных на формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности с активизацией широкоформатной учебно-подготовительной и разъяснительной работы.

- установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

- принцип доступности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип актуальности - регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности — обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

**IV. План-график реализации Программы профилактики обязательных требований**

План - график профилактических мероприятий на 2021 год в приложении №1.

**V. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Общая штатная численность отдела по государственному строительному надзору, надзору за СРО Сибирского управления составляет 21 человек. Численность государственных инспекторов отдела занятых при реализации полномочий по осуществлению государственного строительного надзора 18 человек.

**VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Чернышов Евгений Михайлович | Начальник отдела | Тел. (3842) 71-63-61(3842) 34-26-71 e-mail: gsnsur@gosnadzor42.ru |
| Ковалёва Ольга Анатольевна | Заместитель начальника отдела | Тел. (3842) 71-63-20(многоканальный) доб. 54-13e-mail: stroynzr@zsib.gosnadzor.ru |

**VI. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных отделом по государственному строительному надзору, надзору за СРО Сибирского управления, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.